

SPRÁVA Z KONTROLY Č. 2/2026

vykonanej na základe plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky obce na obdobie 1. polroka 2026

Kontrolu vykonala: Ing. Alena Gergelová, hlavná kontrolórka obce Košolná

Kontrolovaný subjekt: Obec Košolná, Obecný úrad, č. 44, 919 01 Košolná

Cieľ kontroly: Kontrola hospodárenia a správnosti zostavenia finančných výkazov obce za rok 2025

Kontrolované obdobie: rok 2025

Miesto a čas vykonania kontroly: Obecný úrad Košolná, homeoffice, máj 2026

Súvisiace predpisy:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy
- Zákon 431/2001 Z. z. o účtovníctve
- Zákon 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a sociálnom bývaní v z. n. p.
- Zákon 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj v z. n. p.
- Opatrenie MF SR č. MF/014454/2022-36 (postupy účtovania pre obce, VÚC a nimi zriadené RO a PO)
- Opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.
- Príručka MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 -2027 číslo MF/005055/2022-411
- Rozpočet obce Košolná na rok 2025 vrátane jeho zmien (zverejnený na webovom sídle obce)

Dôvodová správa:

Cieľom kontroly bolo zhodnotiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti účtovníctva a rozpočtových pravidiel, správnosť zostavenia finančných výkazov obce za rok 2025 so zameraním sa na finančný výkaz FIN 1-12 a jeho nadväznosť na účtovníctvo obce. Pri kontrole boli používané porovnávacie a analytické metódy. Spracovanie informácií bolo vykonané štúdiom a porovnávaním dokumentov z informačného systému obce a rozhovormi s ekonómkou obce zodpovednou za spracovanie týchto dokumentov.

Informácie o priebehu kontroly:

Ku kontrole boli vyžiadané nasledovné doklady:

- Finančný výkaz o plnení rozpočtu subjektu verejnej správy FIN 1-12 zostavený k 31. 12. 2025
- Hlavná kniha zostavená k 31. 12. 2025
- Súvaha a výkaz ziskov a strát k 31. 12. 2025
- Účtovné a iné doklady podľa potreby vyžiadané na nahliadnutie počas výkonu kontroly

Obec hospodárila na základe rozpočtu schváleného uznesením obecného zastupiteľstva č. 55/2024 zo dňa 5. 12. 2024, ktorý bol v priebehu roka 6x menený rozpočtovými opatreniami starostu obce a uzneseniami OZ. Pôvodne schválený aj upravený rozpočet obec správne nahrala aj v systéme RIS SAM a vo svojich finančných výkazoch.

Údaje o pôvodne schválenom rozpočte, rozpočte po zmenách a skutočnom plnení príjmov a výdavkov sú v nasledujúcich tabuľkách:

PRÍJMY	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť
bežné príjmy obce	608 718,00	672 179,64	671 792,64
kapitálové príjmy obec	20 000,00	175 075,35	175 075,35
finančné príjmy obec	0,00	19 738,74	19 738,74
VÝDAVKY			
bežné výdavky obce	547 845,00	640 141,33	608 159,07
kapitálové výdavky obce	14 148,00	54 319,71	47 625,98
výdavkové fin. operácie obce	66 725,00	170 255,54	170 250,13

Obec správne dodržiava rozpočtové pravidlá – člení príjmy a výdavky obce na bežné, kapitálové a finančné operácie a uplatňuje funkčnú klasifikáciu.

Obec zároveň sleduje príjmy a výdavky podľa ich zdrojov. Tu platí základné pravidlo vyrovnanosti – v priebehu roka môže byť v rámci zdroja rozdiel medzi príjmami a výdavkami len nulový alebo kladný. V nasledujúcej tabuľke je analýza príjmov a výdavkov podľa zdrojov:

Spolu podľa zdroja	Príjem	Výdaj	Výsledok
111 - zo štátneho rozpočtu	191 646,30	169 045,81	22 600,49
131O – zo štátneho rozpočtu z roku 2024	544,60	544,60	0,00
1AG1 – z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka – prostriedky EÚ	84 976,73	84 976,73	0,00
1AG2 -- z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka – prostriedky na spolufinancovanie zo ŠR	14 995,89	14 995,89	0,00
41 - vlastné príjmy obce	492 615,37	509 798,02	-17 182,65
43 – vlastné zdroje z predaja majetku	12 820,00	6 387,17	6 432,83
45 – dotácie poskytnuté zo štátneho fondu	8 000,00	8 000,00	0,00
46 – iné zdroje vyššie neuvedené (rezervný fond,...)	7 144,80	7 144,80	0,00
52 - bankové úvery	0,00	0,00	0,00
71 - iné zdroje	28 304,34	2 717,64	25 586,70
72f – prostriedky na stravné	10 049,70	10 530,37	-480,67
72g – od FO podľa osobitného predpisu - školné v MŠ	3 630,00	0,00	3 630,00
72c – od iných subjektov formou dotácie, grantu	8 879,00	8 894,15	-15,15
72j – ostatné	3 000,00	3 000,00	0,00
SPOLU	866 606,73	826 035,18	40 571,55

Kontrolou príjmov a výdavkov v som zistila, že obec nedostatočne sleduje typ zdroja pri účtovaní výdavkov rozpočtu, v dôsledku čoho vznikol pri niektorých zdrojoch na konci rozpočtového obdobia záporný zostatok, resp. zostatok nesúhlasí so skutočnosťou:

- KZ 111 – zo štátneho rozpočtu - ide o prijaté prostriedky z ÚPSVaR na stravné pre deti v MŠ, z Ministerstva školstva SR na financovanie materskej školy, z MF SR na odmeny zamestnancov, z MV SR a MDVaRR na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a kapitálové dotácie z MIRRI, ktoré boli do príjmov zaúčtované so správnym kódom zdroja a v správnej sume 191 646,30 €, ale vo výdavkoch podľa účtovných dokladov malo byť zúčtované 157 141,02 €, tj. rozdiel medzi príjmami a výdavkami mal byť 34 505,28 € (596,40 € nepoužitá dotácia na stravu v MŠ, 29 827,98 € neminutá dotácia z MIRRI na multifunkčné ihrisko a 4 080,90 € neminutá dotácia z MF S na knižnicu). Výdavky v celkovej výške 11 904,79 € mali byť správne rozpočtované s kódom zdroja 41 (vlastné príjmy) namiesto 111.
- KZ 72g – príjmy od fyzickej alebo právnickej osoby podľa osobitného predpisu – (školné) – tu bolo správne zaradené prijaté školné v MŠ, ktoré bolo aj použité na výdavky materskej školy v plnej výške, pri výdavkoch však bol použitý nesprávny kód zdroja 41.
- KZ 71 – iné príjmy – tu sú prijaté prostriedky z poplatku za rozvoj a finančné zábezpeky; výdavky

s KZ 71 sú nulové, hoci v skutočnosti časť prostriedkov z poplatku za rozvoj bola použitá na kapitálové výdavky.

- KZ 72c – dotácie a granty od subjektov mimo verejnej správy – výdavky vo výške 15,15 € mali byť zaúčtované ako spoluúčasť s kódom zdroja 41.
- KZ 72f – stravné – kontrolou účtovania príjmov na potravinovom účte som zistila, že obec neúčtovala príspevok zamestnávateľa zo sociálneho fondu na stravovanie zamestnancov v celkovej výške 528,30 € s rozpočtovou položkou; v dôsledku toho táto suma nebola zahrnutá v celkových príjmoch.
- KZ 46 – iné zdroje vyššie neuvedené - s týmto kódom zdroja sa účtuje najmä použitie prostriedkov z predchádzajúcich rokov – rezervného fondu a fondu opráv; obec zapojila do príjmov prostriedky bez konkrétnej špecifikácie z akého fondu boli použité. Podľa finančnej situácie obce ide o prostriedky finančných zábezpek, ktoré boli použité na bežné výdavky obce.
- KZ 41 – vlastné príjmy obcí – záporná bilancia vznikla v dôsledku nesprávneho zaradenia iných výdavkov.

Zapojenie prostriedkov z predchádzajúceho roka v skutočnosti znamená použitie finančných zábezpek, čo je v rozpore so zákonom o dotáciách na rozvoj bývania. Podľa účtovných údajov uvedených v hlavnej knihe obec eviduje k 31. 12. 2025 záväzok voči nájomcom bytom z finančných zábezpek vo výške 51 914,86 €, na bankových účtoch však také prostriedky nie sú. Celkový zostatok finančných účtov k 31. 12. 2025 je 69 510,24 €, jeho zloženie je nasledovné:

Celkom hotovosť + bankové účty k 31. 12. 2025	69 510,24
- v tom:	
Nevyčerpané účelové prostriedky zo štátneho rozpočtu – MIRRI, MF SR	33 908,88
Nevyčerpané prostriedky zo ŠR – strava z ÚPSVaR	596,40
Sociálny fond	550,49
Depozit na mzdy MŠ	9 948,82
Prostriedky ŠJ – neminuté príspevky od rodičov určené na potraviny	359,81
Rezervný fond z minulých rokov	161,89
Fond prevádzky, údržby a opráv bytových domov	13 859,10
Zostatok po odrátaní účelovo určených prostriedkov	10 124,85 €

V tomto zostatku mali byť finančné zábezpeky na byty 51 914,86 € aj nepoužitý poplatok za rozvoj 14 266,34 €. Rovnaké kontrolné zistenie bolo konštatované aj v predchádzajúcom rozpočtovom roku v správe z kontroly č. 2/2025. Obec neprijala žiadne opatrenia na nápravu a naďalej používa prostriedky finančných zábezpek v rozpore so zákonom.

Zistené nedostatky:

Kontrolné zistenie č. 1: Použitím prostriedkov finančných zábezpek na byty na krytie výdavkov obce bol porušený § 12 ods. 8 zákona o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní, podľa ktorého finančná zábezpeka slúži **na zabezpečenie platenia dohodnutého nájomného, dohodnutých úhrad spojených s užívaním nájomného bytu a nepoškodzovania užívaného nájomného bytu. Finančnú zábezpeku za užívanie nájomného bytu vedie žiadateľ na osobitnom účte zriadenom na tento účel v banke. Zároveň ide o porušenie finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. a) zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, podľa ktorých „ Porušením finančnej disciplíny je poskytnutie alebo použitie verejných prostriedkov v rozpore s určeným účelom“**

Odporúčanie: Z bežných príjmov rozpočtu obce v nasledujúcich obdobiach vrátiť finančné prostriedky prijaté ako finančné zábezpeky od nájomcov obecných bytov na osobitný účet a používať ich len v zákonom povolených prípadoch.

Kontrolné zistenie č. 2: Použitím prostriedkov prijatých z poplatku za rozvoj na bežné výdavky obce bol porušený zákon o miestnom poplatku za rozvoj č. 447/2015, ktorý v § 11 vymedzuje použitie výnosu z poplatku výlučne na úhradu vybraných kapitálových výdavkov. Nepoužitý zostatok je potrebné ponechať na účte obce na budúce použitie.

Odporúčanie: Prostriedky prijaté ako poplatok za rozvoj použiť na kapitálové výdavky v súlade so zákonom v budúcom období.

Kontrolné zistenie č. 3: Použitím nesprávneho kódu zdroja pri viacerých príjmoch a výdavkoch obce a nepoužitím žiadneho kódu zdroja ani rozpočtovej položky pri príjmoch v sume 528,30 € na potravinový účet zo sociálneho fondu **nebola dodržaná Príručka MFSR na zostavenie rozpočtu verejnej správy na roky 2025-2027**, ktorá určuje systém kódovania zdrojov. Takéto porušenie **nie je v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách porušením finančnej disciplíny**, dochádza však k nesprávnemu štatistickému zatriedeniu výdavkov a do výšky 528,30 € aj k nesprávnemu vyčísleniu výsledku hospodárenia obce za rok 2025. Zároveň niektoré zdroje možno použiť výlučne na kapitálové výdavky (poplatok za rozvoj, príjmy z predaja pozemkov) a správne zaradenie príjmov a výdavkov umožňuje transparentnejšiu kontrolu ich správneho použitia.

Odporúčanie: V budúcnosti dôsledne sledovať pri výdavkoch ich zdroj. V záverečnom účte za rok 2025 upraviť výsledok hospodárenia o príjmy zaúčtované bez rozpočtovej položky v sume 528,30 €.

Záver:

Neprávne uplatňovanie kódov zdrojov má len štatistický význam. Použitie finančných zábezpek a poplatku za rozvoj na iné ako zákonom stanovené účely je porušením finančnej disciplíny a daný nezákonný stav je potrebné čo najskôr upraviť.

Doklady preukazujúce nedostatky:

- Príloha č. 1: Opis účtovného denníka – nerozpočtované zápisy na potravinovom účte ŠJ
- Účtovníctvo obce – hlavná kniha – účet 221 – bankové účty a účet 479 – analytické účty týkajúce sa záväzkov z finančných zábezpek
- Výkaz FIN 1-12 zverejnený v systéme RIS SAM s príjmami a výdavkami s nesprávnymi kódmi zdroja.

Lehota na predloženie písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu nedostatkov: 31. 08. 2026

Lehota na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení:

- vrátenie prostriedkov finančných zábezpek na osobitný účet do 31. 12. 2030
- správne používanie kódov zdroja v rozpočtovom roku 2026: do 05. 02. 2027

Návrh správy bol vypracovaný a obci doručený dňa 26. 5. 2026. V stanovenom termíne neboli voči návrhu ani termínom v ňom uvedeným podané žiadne námietky ani pripomienky. Písomný zoznam prijatých opatrení bol doručený dňa 28. 5. 2026.

V Košolnej, dňa 08. 06. 2026

Podpis kontrolóra: Ing. Alena Gergelová:

Správu prevzal za kontrolovaný subjekt:

PhDr. Martin Halaksa, PhD, starosta obce Košolná